

Уголовно-правовое противодействие наркопреступности с учетом новых социальных реалий

Сундунова Оксана Федоровна,

доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин

Российского государственного университета правосудия (Казанский филиал),

кандидат юридических наук

oksanasundurova@mail.ru

Цель исследования: анализ уголовно-правового противодействия наркопреступности в условиях новых социальных реалий (пандемии, специальной военной операции, дезорганизации международного сотрудничества, применяемых к России санкций).

Методология: в работе применены логический, системно-структурный и статистический методы. Материалами исследования послужили нормы уголовного законодательства Российской Федерации, судебная практика и научная литература.

Выводы: в связи с возникновением новых угроз России законодателю следует учитывать их и найти им отражение в УК РФ. Законодатель последовательно вносит изменения и дополнения в УК РФ и другие нормативные акты в части усиления противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Он расширяет возможности применения контролируемых средств и веществ, используемых в медицинских целях, без получения лицензии во время боевых действий в воинских частях. В то же время уголовная ответственность за нарушение применения таких веществ в медицинских целях в условиях боевых действий не закреплена.

Научная и практическая значимость определяется возможностью использования результатов проведенного исследования при научной разработке проблем уголовно-правового противодействия незаконному обороту наркотиков в условиях действительности, связанной с новыми социальными явлениями, происходящими в мире.

Ключевые слова: пандемия, противодействие преступности, специальная военная операция, незаконный оборот, наркотические средства, международное сотрудничество.

Выступая на коллегии МВД России 20 марта 2023 г., Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что противодействие незаконному обороту наркотиков остается ключевой задачей, стоящей перед правоохранительными органами, и заключается не только в борьбе с наркодилерами и мелкими торговцами наркотическими средствами, но и в уничтожении финансовой и другой наркоинфраструктуры, выявлении крупных организаторов, стоящих за наркобизнесом, пресечении контрабанды наркотиков и деятельности подпольных нарколабораторий, поиске более эффективных методов и технических решений в борьбе с наркоугрозой, совершенствовании профильного взаимодействия с государственными органами, укреплении международного сотрудничества в этой сфере¹.

В последние годы противодействие осуществляется в условиях новых социальных реалий: пандемии; дезорганизации международного сотрудничества; наложенных на Россию различных санкционных ограничений; проведения специальной военной операции; активного использования преступниками современных цифровых и сетевых технологий.

Среди проблем, порожденных пандемией, Управление по наркотикам и преступности (УНП) ООН обозначило такие факторы, подрывающие здоровье населения, как: 1) коррупция, связанная с распределением вакцин; 2) незаконный оборот медицинских изделий; 3) поставка наркотиков под прикрытием противодействия с коронавирусной инфекцией; 4) рост организованной преступности и ряд других.

Ограничения и закрытие границ в связи с распространением коронавируса повлияли на рост цен на наркотики, нехватку наркосодержащих лекарств в медицинских учреждениях, усиление контроля за оборотом запрещенных средств. Однако наркоторговцам все это не помешало увеличить производство и объем сбываемых наркотиков².

В 2020 г. в России из незаконного оборота было изъято 35 600 кг запрещенных средств³. В период пандемии увеличилась выявляемость наркозависимых лиц, особенно среди молодежи, поскольку эти лица, находясь дома, не могли скрывать свою зависимость⁴.

Пандемия ускорила развитие некоторых из ранее появившихся тенденций в сфере незаконного оборота запрещенных к обороту предметов. Так, преступники стали активно использовать интернет-технологии: пользование цифровыми линиями связи, различными мессенджерами для мгновенного обмена информацией в реальном времени, включая тексты, видео, фотографии и др., системы электронных платежей, сервисы сообщений с функцией самоуничтожения в чатах. Использование цифрового платежного средства (криптовалюты) с индивидуальным кодом транзакции не позволяет

² Исследовательский обзор COVID-19 и цепочка незаконных поставок наркотиков: от производства и транспортировки до потребления. URL: https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/covid/COVID-19_and_drug_supply_chain_ru.pdf.

³ Официальная статистика за 2021 г. употребления наркотиков в России. URL: <https://narkonet.info/oficialnaja-statistika-za-2021-god-upotreblenie-narkotikov-v-rossii>.

⁴ URL: <https://www.rbc.ru/society/09/07/2022/62c82a4e9a7947459362d0d5>.

¹ URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70744>.

сделать копию по операции и установить лицо, ее осуществляющее⁵.

Изменение наркоситуации повлекло внесение изменений в уголовное законодательство.

Федеральным законом от 2 августа 2019 г. № 304-ФЗ «О внесении изменения в статью 228.2 Уголовного кодекса Российской Федерации»⁶ внесены изменения в ч. 1 ст. 228.2 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ), а также введено примечание к ст. 228.2 УК РФ, согласно которому лицо не подлежит уголовной ответственности при нарушении оборота наркотических средств, совершенном по неосторожности при осуществлении медицинской деятельности и повлекшем их утрату, если не был причинен вред охраняемым законом интересам. Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 100-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»⁷ изменена редакция ст. 236 УК РФ (повышены сроки наказаний, предусмотренные в санкциях ч. 1, 2 и 3 ст. 236 УК РФ) за нарушение санитарно-эпидемиологических требований. Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 95-ФЗ «О внесении изменений в статью 238.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»⁸ дополнено примечание к ст. 238.1 УК РФ⁹.

Процесс внесения изменений в российское антинаркотическое законодательство, как представляется, должен быть продолжен.

1. Законодательное обеспечение уголовно-правового противодействия наркопреступности в период проведения специальной военной операции (СВО).

В Докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2022 г. отмечено, что инновации и адаптирование к меняющемуся спросу на незаконных рынках наркотиков привели к увеличению количества большинства видов наркотических средств и снижению цен на них, отмечается также повышение фармакологической активности наркотиков¹⁰.

В п. 836 Доклада указано, что конфликт на Украине может привести к изменению ситуации с потреблением и незаконным оборотом наркотиков внутри страны и соседних странах. Нестабильная обстанов-

ка может также повлиять на ситуацию с точки зрения возможных тенденций расширения незаконного изготовления наркотиков и изменений маршрутов их поставок.

Связь между военными действиями, завоевательными экспедициями или конфликтами и употреблением наркотиков возникла так же давно, как и прием человеком субстанций, которые «изменяют сознание»¹¹.

Проблема наркомании актуальна для армий всех государств, не исключая и Российскую армию¹². Состояние психического здоровья военнослужащих имеет особенно большое значение в условиях проведения СВО. В связи с тем, что под призыв и мобилизацию иногда подпадают и наркозависимые лица, уровень наркотизации в армии зависит от количества таких лиц, призванных на военную службу. Соответствующий уровень латентности наркотизма свойственен как обществу в целом, так и вооруженным силам. Отметим, что в официальную статистику в основном попадают военнослужащие рядового и сержантского состава с указанием, что они принимали наркотики еще до службы в армии.

Согласно п. 3 ст. 4 Указа Президента Российской Федерации от 14 ноября 2022 г. № 823 «О внесении изменений в Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237»¹³ контракт не заключается с лицом, привлеченным к административной ответственности за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

В состоянии наркотического опьянения военнослужащий способен причинить вред себе, сослуживцам и командирам. Особую опасность таких лиц представляет доступ к оружию. При установлении диагноза «наркомания» военнослужащий подлежит увольнению и направлению для прохождения лечения. Этим же Указом расширены основания для увольнения с военной службы, в частности таким основанием признано непрохождение военнослужащим в закрепленном порядке исследований нахождения в организме наркотических и других запрещенных веществ.

Ранее Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 494-ФЗ «О внесении изменения в статью 228.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»¹⁴ ч. 2 ст. 228.1 была дополнена п. «б», в котором квалифицирующим признаком признается совершение

¹¹ Лабрусс А. Наркотики и конфликты. URL: https://ecad.ru/mn-nk1_07.html#more-30885.

¹² См.: Харабет К.В. Наркотизм (наркопреступность) как элемент (признак) криминологической характеристики преступности военнослужащих в период вооруженных конфликтов // Наркоконтроль. 2017. № 4. С. 15–23. DOI: 10.18572/2072-4160-2017-4-15-23; Харабет К.В. К вопросу о совершенствовании ведомственного нормативно-правового регулирования противодействия наркотизму и наркопреступности военнослужащих // Наркоконтроль. 2019. № 4. С. 8–13. DOI: 10.18572/2072-4160-2019-4-8-13

¹³ СЗ РФ. 2022. № 47. Ст. 8192.

¹⁴ СЗ РФ. 2018. № 1. Ст. 78.

⁵ Антонян Ю.М. и др. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты ее развития. Аналитический обзор. М.: ВНИИ МВД России, 2018. СЗ РФ. 2019. № 31. Ст. 4463.

⁶ СЗ РФ. 2020. № 14. Ст. 2030.

⁷ СЗ РФ. 2020. № 14. Ст. 2025.

⁸ Согласно включенному в примечание п. 3 ст. 238.1 УК РФ действие этой статьи не распространяется на случаи сбыта и (или) ввоза на территорию Российской Федерации в целях сбыта не зарегистрированных в Российской Федерации лекарственных средств или медицинских изделий, если указанные лекарственные средства или медицинские изделия в Российской Федерации не производятся, и (или) если сбыт и (или) ввоз таких лекарственных средств или медицинских изделий допускаются в соответствии с законодательством об обращении лекарственных средств и законодательством в сфере охраны здоровья соответственно, и (или) если указанные лекарственные средства или медицинские изделия рекомендованы к применению Всемирной организацией здравоохранения.

¹⁰ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2022 год. URL: https://unis.unvienna.org/unis/uploads/documents/2023-INCB/INCB_annual_report-Russian.pdf

сбыта наркотических средств в определенных местах, включая территорию воинской части.

В связи с проведением СВО, по нашему мнению, также следовало бы признать в качестве особо квалифицирующего признака «совершенство сбыта наркосодержащих средств в условиях вооруженного конфликта или ведения боевых действий» (п. «в» ч. 3 ст. 228.1 УК РФ).

2. Международное сотрудничество в сфере уголовно-правового противодействия наркопреступности в период проведения специальной военной операции (СВО).

В связи с проведением СВО сложилось предвзятое отношение к России в сфере уголовно-правового противодействия наркопреступности, в том числе в Интерполе, как это произошло с сотрудничеством с Европол (Европейское полицейское ведомство), приостановленным в 2014 г. и полностью прекращенным с марта 2022 г.

Такое взаимодействие имело практическое значение, поскольку в результате него происходил обмен важной информацией, проводились совместные операции, в том числе по пресечению незаконного оборота наркотиков, разрабатывались рекомендации для государств-участников по предупреждению наркоугроз¹⁵.

¹⁵ Интерполом разрабатываются конкретные и эффективные рекомендации, например, в апреле 2020 г. были переданы сведения о том, что: 1) преступные организации действуют через службы доставки еды для транспортировки наркотиков; 2) наркоторговцы используют возрастающий спрос на товары, необходимые для предупреждения коронавирусной инфекции (перчатки, маски и средства для обработки рук), поскольку таможенный контроль за ними является менее строгим. См.: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2022 г. URL: https://unis.univie.ac.at/unis/uploads/documents/2023-INCB/INCB_annual_report-Russian.pdf

Россия, являясь участником Интерпола, играет важную роль в борьбе с преступностью, в том числе с наркопреступностью. Тем не менее некоторые государства пытаются добиться исключения России из этой организации.

Российская компания «Лаборатория Касперского» приостановила взаимодействие с европейскими правоохранительными организациями, включая Европол, хотя в течение 20 лет она тесно и успешно сотрудничала с правоохранительными органами ЕС по выявлению киберпреступников¹⁶, в том числе связанных с наркобизнесом.

Существует необходимость продолжения международного сотрудничества в сфере предупреждения транснациональной наркопреступности.

Например, в настоящее время Россия активно сотрудничает с государствами — членами ОДКБ по осуществлению противодействия международному наркобизнесу. Это сотрудничество необходимо развивать, поскольку с территории Афганистана в разные государства транспортируется большое количество наркотических средств. Организация ЕАЭС и перенос южных таможенных границ России на границы с Казахстаном, Киргизией, Узбекистаном и Туркменией позволили создать условия для поставок через территории этих государств наркотиков из Афганистана.

Требуется осмысление практики уголовно-правового противодействия наркопреступности с учетом изменившихся социальных реалий, принятие новых законодательных и организационных мер по повышению эффективности такого противодействия.

¹⁶ «Лаборатория Касперского» объявила о заморозке сотрудничества с Европол. URL: https://www.rbc.ru/technology_and_media/14/06/2018/5b218a949a794720c68e968d

Литература

1. Антонян Ю.М. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты ее развития. Аналитический обзор / Ю.М. Антонян, Д.А. Бражников, М.В. Гончарова [и др.] Москва : ВНИИ МВД России, 2018. 86 с.
2. Харабет К.В. К вопросу о совершенствовании ведомственного нормативно-правового регулирования противодействия наркотизму и наркопреступности военнослужащих / К.В. Харабет // Наркоконтроль. 2019. № 4. С. 8–13. DOI: 10.18572/2072-4160-2019-4-8-13
3. Харабет К.В. Наркотизм (наркопреступность) как элемент (признак) криминологической характеристики преступности военнослужащих в период вооруженных конфликтов / К.В. Харабет // Наркоконтроль. 2017. № 4. С. 15–23. DOI: 10.18572/2072-4160-2017-4-15-23

References

1. Antonyan Yu.M. Kompleksny'y analiz sostoyaniya prestupnosti v Rossiyskoy Federatsii i raschetny'e varianty' ee razvitiya. Analiticheskiy obzor [A Complex Analysis of the Condition of Criminal Activities in the Russian Federation and Design Variants of Its Development. An Analytical Review] / Yu.M. Antonyan, D.A. Brazhnikov, M.V. Goncharova [i dr.]. Moskva : VNIИ MVD Rossii — Yu.M. Antonyan, D.A. Brazhnikov, M.V. Goncharova [et al.]. Moscow : NRI of the Ministry of Interior of Russia, 2018. 86 s.
2. Kharabet K.V. K voprosu o sovershenstvovanii vedomstvennogo normativno-pravovogo regulirovaniya protivodeystviya narkotizmu i narkoprestupnosti voennosluzhaschikh [On the Issue of Improvement of Official Statutory Regulation of Combating Drug Addiction and Drug-Related Crimes among Military Servicemen] / K.V. Kharabet // Narkokontrol — Drug Control. 2019. № 4. S. 8–13. DOI: 10.18572/2072-4160-2019-4-8-13
3. Kharabet K.V. Narkotizm (narkoprestupnost) kak element (priznak) kriminologicheskoy kharakteristiki prestupnosti voennosluzhaschikh v period vooruzhenny'kh konfliktov [Drug Addiction (Drug-Related Crimes) as an Element (Attribute) of Criminological Characteristic of Criminal Activities of Military Servicemen in the Period of Armed Conflicts] / K.V. Kharabet // Narkokontrol — Drug Control. 2017. № 4. S. 15–23. DOI: 10.18572/2072-4160-2017-4-15-23